

## 第2章 すべての行動主体の参画と協働の推進

### 第1節 協力・連携による取り組みの推進

#### 第1 さわやかな環境づくり地域行動計画の推進

環境基本計画を地域から推進するため、県民局単位の6地域で県民・事業者・行政の参画により策定したさわやかな環境づくり地域行動計画に基づく環境保全・創造活動を財ひょうご環境創造協会と連携して支援する。

##### 1 県が行う支援

###### (1) 推進母体の運営

推進母体として設置する「さわやかな環境づくり地域行動計画推進委員会（仮称）」の運営を支援する。

###### (2) 推進のための普及啓発

- ・普及版の発行
- ・推進フォーラムの開催

##### 2 財ひょうご環境創造協会が行う支援

計画に基づく環境保全創造活動のうちのシンボル的な活動や活動団体の環境保全創造活動に対して助成を行う。

- ・シンボル的な活動（定額補助：上限50万円）

- ・個々の活動（補助率1／2以下：上限30万円）

##### [計画の概要]

地 域	事務局	計 画 名	重点的な取組内容
阪 神	西 宮 保健所	阪神アニメティ プラン	○都市の生態系を活かしたまちづくり ○子どもたちを中心とした環境教育の推進
東播磨	加古川 保健所	アクト東播磨21 (東播磨環境づくり行動計画)	○ごみ減量化大作戦 ○加古川やため池などの水辺を知り、ふれあい、守る運動／クリーンアップ大作戦 ○東播磨生物生育マップの作成
西播磨	竜 野 保健所	西播磨地域さわ やかな環境づくり 地域行動計画	○アイドリング・ストップ運動 ○環境にやさしい買物運動 ○ごみの減量化・資源化 ○子どもたちを中心とした水生生物調査への支援
但 馬	豊 岡 保健所	さわやかな環境 づくり但馬地域 行動計画	○クリーンな但馬づくり ○ふるさとの自然とのふれあい ○みんなで参加する水生生物調査
丹 波	柏 原 保健所	丹波環境NOW	○住民主導型の「丹波の森・257 河川水生生物調査大作戦」の実施
淡 路	洲 本 保健所	淡路地域さわや かな環境づくり 地域行動計画	○アイドリング・ストップ運動 ○生活排水対策の推進 ○廃棄物の減量化・資源化 ○淡路全島一斉清掃の実施

## 第2 団体などによる環境保全活動の取り組み

### 1 環境月間の実施

1972年（昭和47年）6月5日から2週間、ストックホルムで国連人間環境会議が開催され、人類とその子孫のため人間環境の保全と改善を世界共通の努力目標として、その実現の意思を表明するため、「人間環境宣言」が採択された。

この会議において、日本代表は、会議の開催を記念して毎年6月5日からの1週間を「世界環境週間」とすることを提唱し、国連ではこれを受けて「世界環境デー（6月5日）」を定めた。以来、世界各国で、この日に環境保全の重要性を認識し、行動の契機とするため諸行事が行われている。

わが国では、昭和48年度から、この日を初日として「環境週間」を設けた。平成3年度からは、従来の週間の幅を拡大して「環境月間（6月）」を設定し、これまで以上に環境問題に対する国民の責務と自覚を促すとともに、将来に向かってよりよい環境を創出するための努力と決意を新たにする契機とするため、各種催し等が全国的に実施されている。

さらに、平成5年11月に「環境基本法」が制定され、その中で6月5日を「環境の日」とし、環境の保全に関する関心と理解を深め、環境の保全に関する活動を行う意欲を高めるため、国及び地方公共団体は、その趣旨にふさわしい事業を実施するように努めることとされた。

なお、本県では、平成9年度の環境月間において、環境保全思想の普及と啓発のため、市町、県民、事業者等の協力を得て、「地球が発熱！あなたが止める温暖化」をテーマに環境月間の集い（地球と共生・ひょうごの集い'97）をはじめ、公害発生源の総点検運動、公害監視施設などの一般公開、海・川・道路等をきれいにする運動などの各種行事を展開した（第3-2-1表）。

### 2 ひょうごエコフェスティバル'97の開催

地域の環境づくりや地球環境の保全についての理解と関心を深め、実践活動への参加の契機とするため、幅広い県民が興味を持って参加できるイベントを開催した。

開催日 平成9年10月25日（土）・26日（日）

場 所 • 県立明石西公園

内 容 • 自然環境、リサイクル等をテーマとしたNGO、企業、行政等による環境体験コーナー • フリーマーケット 他

第3-2-1表 平成9年度環境月間の実施行事

行 事 名	概 要	参 加 人 員	期 間
普及啓発活動 (1)広報誌等によるPR (2)環境月間のつどい (3)自動車公害防止月間 (4)公害・環境バトロール (5)移動観測車による道路環境調査 (6)環境美化活動	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦県広報媒体を通じ、環境月間行事を広報</li> <li>◦環境保全功労者知事表彰</li> <li>◦基調講演 自然とつきあう 講師 文教大学教授（NHK解説委員） 伊藤 和明</li> <li>◦事例発表 アサヒビル株式会社 気候フォーラム気候変動／地球温暖化を防止</li> <li>◦自動車使用自粛等の呼びかけ（コンピュートサイン、ラジオスポット）</li> <li>◦国道43号騒音等実態調査</li> <li>◦自動車排出ガス街頭指導 等</li> <li>◦県内の工場・事業場に対し、公害関連施設等の自主点検実施を要請</li> <li>◦協定工場の立入検査を実施</li> <li>◦不法投棄現場の調査</li> <li>◦主要幹線道路における騒音・振動・大気等の調査</li> <li>◦各自治会による海岸沿い、河川、溝、公園、道路周辺の一斉清掃を実施</li> </ul>	約450名  6月5日  —  —  —  —  —  —	

### 3 水質保全活動

#### (1) 河川の水質汚濁防止協議会の活動

県下の主要河川において、流域の環境保全を図るために、関係行政機関、各種団体などで構成された協議会を通じて、水質の保全、緊急時の措置に対する連絡体制の確立を図っているほか、県民参加による河川清掃・流域パトロールの実施、県民の意識の啓発を目的とする水生生物調査の実施など、幅広い河川環境保全活動を展開している。

なお、水質汚濁防止協議会は第3-2-2表のとおりである。

#### (2) 水生生物調査の実施

環境を評価するための尺度として生物を用いる手法は、物理化学的手法に比べて一般に簡便であり、また、得られた結果の直感的理解が容易である。

この調査は、水質評価のみを目的とするものではなく、小中学生をも含む県民の参加を得ることにより、参加者にとって身近な河川の水質を知り、河川の水質保全の必要性や河川愛護精神の重要性を認識するための場を提供するという啓発的性格をも有している。

平成9年度においては、県下80河川、267地点において、78団体、延べ2,648人の参加を得て実施した。

水質階級別の調査地点数は第3-2-3表のとおりであった。

調査地点の中で前年度と同一の地点を調査した192地点のうち、前年度よりきれいになったのは12地点、汚くなったのは10地点であった。

第3-2-2表 水質汚濁防止協議会

協議会名	設立年月日	構成機関	主な活動内容
神崎川水質汚濁対策連絡協議会	44. 4. 18	近畿地方建設局、同猪名川工事事務所、県、大阪府、流域市町（県下4市1町）等	①水質自動監視装置による常時監視④水生生物による水質の簡易調査 ②水質現況解析⑤水質保全に関する広報活動 ③水質事故訓練⑥河川美化・河川愛護に関する啓発活動
加古川水質汚濁防止協議会	47. 7. 17	近畿地方建設局、同姫路工事事務所、県、流域8市16町、関係団体、企業	①水質事故防災資材の備蓄④水生生物による水質の簡易調査 ②水質事故情報伝達訓練⑤河川美化・河川愛護に関する啓発活動 ③水質資料・情報の交換⑥住民参加による河川敷の清掃
千種川流域環境保全協議会	48. 5. 10	県、上郡町他2市5町、関係団体、企業	①流域巡回パトロール④河川美化・河川愛護に関する啓発活動 ②住民参加による河川敷の清掃⑤河川美化・河川愛護に関する研修会 ③水質保全に関する研修会
円山川を美しくする協議会	48. 7. 17	近畿地方建設局、同豊岡工事事務所、県、流域1市12町、関係団体	①不法投棄取締り合同パトロール④河川美化・河川愛護に関する啓発活動 ②住民参加による河川敷の清掃⑤河川美化・河川愛護活動に対する助成 ③河川愛護モニター活動の推進⑥河川美化愛護活動功労団体等の表彰
揖保川水質汚濁防止協議会	49. 1. 17	近畿地方建設局、同姫路工事事務所、県、流域2市8町	①水質事故防災資材の備蓄④河川管理施設の点検 ②水質資料・情報の交換⑤河川美化・河川愛護に関する啓発活動 ③水生生物による水質の簡易調査⑥住民参加による河川敷の清掃
由良川水質汚濁防止連絡協議会	45. 12. 9	近畿地方建設局、同福知山工事事務所、県、京都府、流域市町（県下3町）、関係団体（県下団体は54。より）	①水質現況分析④河川管理施設の点検 ②流域巡回パトロール⑤河川美化・河川愛護に関する啓発活動 ③水生生物による水質の簡易調査⑥住民参加による河川敷の清掃
但馬西部河川海域環境保全協議会	56. 4. 20	県、浜坂町他5町、関係団体	①河川水質調査④環境保全に関する講演会の開催 ②河川海域パトロール⑤環境保全優良団体の表彰 ③水生生物による水質の簡易調査⑥河川美化・河川愛護に関する啓発活動
武庫川流域環境保全協議会	H3. 7. 30	県、伊丹市他5市2町、婦人会、農協、漁協、商工団体、衛生団体	①講演会の開催④生物調査の実施 ②広報活動（ホラシ、立て看板、④実践活動モデル地区の指定及び助成 水質等調査結果の提供）

\* \_\_\_\_\_ (下線) は、事務局。

第3-2-3表 水質階級調査地点数

水質階級	I	I～II	II	II～III	III	III～IV	IV	その他	合計
調査地点数	166	34	16	3	27	3	6	12	267

\* 水質階級 I は きれいな水  
II は 少しよごれた水  
III は きたない水  
IV は 大変きたない水

### (3) 河川環境保全活動の推進

古くから河川は、洪水等を安全に流下させ、水害から生命財産を守ることのほかに、地域への水の供給源として私たちの暮らしを支えてきた。近年は、こうした河川の治水、利水機能に加え、都市化の進展に伴い、残された貴重な自然とのふれいあの一つとしての役割が注目されている。

水と緑のオープンスペースである河川を美しく維持し守っていくために、県民一人ひとりが川を愛する心を持ち、積極的な河川愛護活動への参加を図る「ふるさと桜づみ回廊」などの河川環境の整備を行うとともに、毎年7月の「河川愛護月間」を中心に河川愛護思想の普及及び河川愛護活動への支援を図っている。

平成8年度の概要は、次のとおりである。

#### ① 河川愛護思想の普及

県広報誌への記事掲載、県内各小学校への「川の本」配布並びに関係各所へのポスター掲示及びちらし配布を行った。

#### ② 河川愛護活動への支援

地元自治会等の河川愛護活動団体に対し、軍手、ゴミ袋等を配布した。-

## 4 大気保全活動

### (1) スターウォッキング・ネットワーク（星空継続観察）

星の光は、大気を通過する間に弱められるが、特に大気中のほこりや水滴などは星の光を屈折させたり散乱させたりするので、星の見え方と大気の状態とは深い関係がある。

昭和63年度から、環境庁の呼びかけで、全国で同時に星空を観察することによって、その地域の状況を把握してもらうとともに、大気環境保全に対する関心を深めてもらうことを目的として、一般の住民に年2回（夏、冬）観察目標を設定し（夏：夏の大三角形、冬：すばる星団）、星空を継続的に観察してもらう「スターウォッキング・ネットワーク（星空継続観察）」を実施している。

### (2) 樹木の大気浄化能力度チェック

植物には、地球温暖化の原因となる二酸化炭素を酸素に換える働きのほか、二酸化硫黄、二酸化窒素といった大気汚染物質を吸収し、浄化する能力がある。

平成元年度から、環境庁の呼びかけで、植物が大気汚染の緩和に果たす役割を把握することにより、環境保全の重要性を理解させることを目的として、中・高校生を対象に「樹木の大気浄化能力度チェック」を実施している。

測定方法は、樹木の蒸散速度（一定時間に植物から蒸発する水分量で、植物の浄化速度とほぼ比例している）の測定と、やや高度な光合成・呼吸速度の測定による方法がある。

県内では、平成9年度に中学校4校、高校13校が参加した。

### (3) 光化学スモッグによるアサガオの被害観察

植物は、大気汚染による環境の変化に極めて鋭敏であるため、大気汚染の優れた指標となる。特にアサガオは光化学オキシダントに対して敏感な植物の一つであり、光化学スモッグによってアサガオの葉の表面に被害が現れるという特性を利用して、汚染に対するものさし（指標生物）として活用することができる。

このため、光化学スモッグによるアサガオの被害観察を小・中学校における環境教育実践事例として活用してもらうことを目的に、平成4年度から毎年被害観察の方法を紹介した「生物による大気汚染観察マニュアル」を作成し、主として光化学スモッグ広報等発令地域（15市3町）にある小・中学校等に配布し、観察事業への参加を募っている。

その結果、平成9年度は光化学スモッグ広報等発令区域内の学校を中心に小学校86校、中学校29校の合計115校（他に自治体等での参加が7団体）の参加があり、これらの学校等で7月の中旬と下旬の2回にわたって、一斉にアサガオの葉に生ずる被害の程度を観察したところ、光化学スモッグによるアサガオへの被害が観察地点のほぼ全域で確認された。

#### (4) 県民参加による酸性雨モニタリング

酸性雨問題をはじめとする近年の環境問題は、従来の局地的な環境汚染と異なり、資源やエネルギーの大量消費を伴う我々の生活様式や事業活動と深いかかわりを持ち、その解決にあたっては、住民一人ひとりの理解と協力が不可欠である。

このため、平成7年度から、県民の大気環境保全意識の高揚を図り、今後の大気環境アメニティを高めるため、県下各地域より広くモニターを募集し、比較的測定が容易な降水のpHの測定を実施してもらっている。

平成9年度においては、計611名の応募があり、その内200名をモニターとして、県下各地域で6月から11月まで計6回にわたりpHを測定してもらい、826件の有効データが寄せられた。

全体の単純平均値は、pH5.3であり、県下5地点における平成9年度の測定結果であるpH4.8～5.0と比較して酸性度の低い値を示した。

### 5 自動車公害防止活動

#### (1) エコドライビング運動、アイドリング・ストップ運動

窒素酸化物等による大気汚染は、自動車保有台数の増加やディーゼル化・大型化等により、改善の傾向が見られていない。

このため、平成5年11月に策定した「兵庫県自動車排出窒素酸化物総量削減計画」（以下、「総量削減計画」という。）の中で、環境に配慮した自動車の利用についての具体的な行動を「エコドライビング運動」と名付け、県民・事業者・行政が連携し、一体的な実践に取り組んでいる。また、その運動の中でも、特に不必要的アイドリング（駐停車時のエンジンのかけっぱなし）については、平成7年7月に制定した「環境の保全と創造に関する条例」の中で、全国に先駆けて禁止規定・罰則規定が盛り込まれたのを契機として、広く県民・事業者の意識啓発を推進するため、「アイドリング・ストップ運動」として展開している。なお、アイドリング・ストップ運動は、兵庫県大気環境保全連絡協議会内に設置した、

兵庫県アイドリング・ストップ運動推進本部を運動の母体として、免許試験場や免許更新センター、県下全自動車運転教習所等に啓発資料を配布するなど、様々な啓発活動により県民の意識改革を促すこととしている。

#### (2) 自動車公害防止月間等キャンペーン活動

平成9年度は、自動車公害防止月間（6月1日～6月30日）において、関係機関の相互連携のもとに環境一斉調査、ノーマイカーデーやアイドリング・ストップ運動の普及PR等の事業を実施した。

また、11月、12月、1月の20日を「くるま社会を考える日」としてラジオでの啓発を行うとともに、10月20日には、西宮市において低公害車の展示や試乗、アイドリング・ストップ運動のパネル展示を中心としたエコドライビングフェアを開催した。

さらに11月には、神戸市において海外の環境NGOの代表を招いて、「くるま社会から地域温暖化を考える－アイドリング・ストップな実践に向けて－」をテーマに、「アイドリング・ストップ国際フォーラム」を開催し、海外の先進的事例に学び、今後の運動の方向性を探った。

### 6 自然環境保全活動

#### (1) 自然観察指導者研修会等の開催

自然観察会の指導や運営に携わる指導者の養成と資質向上、交流を目的に、(社)兵庫県自然保護協会と共に研修会を開催しており、さらに、自然保護活動のリーダーとの情報交換・交流を目的に研修会を開催する。

#### (2) 情報誌「自然とともに」の発行（年4回）

自然保護に関する行政の情報を提供するとともに、自然保護団体、研究者、指導者の情報等の相互交流を図るために、自然環境に関する情報誌「自然とともに」を発行している。

#### (3) ナチュラルウォッチャー制度の実施

県民の自然観察活動を促進するとともに、自然環境の保全を県民参加のもとに推進するため、県民から募集・登録を募るナチュラルウォッチャー制度を、ひょうご環境創造協会の協力を得て実施する。

#### (4) 「県花のじぎくの里」づくり

ノジギクは、兵庫県の瀬戸内海沿岸がその分布の東限といわれており、昭和29

年にN H Kが郷土の花を募ったとき、兵庫県の花として選ばれて以来、広く県民に親しまれてきている。

姫路市南部の大塩、的形地区を中心に播磨地域臨海部に広く自生していたが、工場や住宅地の造成によってその姿を消しつつある。

そこで、年々減少しつつある県花ノジギクを守り育てるため、自生地である瀬戸内海沿岸地域を対象に、苗や種子の配布、県民による植栽の実施など「のじぎくの里」づくりを推進している。

このように各地で植栽された「のじぎくの里」の中から、優秀なものを各地域における保全育成活動のモデルとして県民に紹介するため、平成2年度より「県花のじぎくの里」の選定を行っている。

## 7 環境にやさしい買物運動等

地球的規模での環境問題の解決が叫ばれる中、平成3年度から、婦人会や消費者団体が中心となって環境にやさしいライフスタイルの創造をめざして自発的な実践活動として実施されている「環境にやさしい買物運動」や地域で展開されている「リサイクル県民運動」等の一層の定着と発展を支援している。

### (1) 環境にやさしい買物運動

兵庫県連合婦人会、兵庫県消費者団体連絡協議会、神戸市消費者協会の3団体を中心として環境にやさしい商品の評価等を行うため、有識者、業界団体の参画を得て、「環境にやさしい商品評価委員会」を設置し、この委員会を中心に日常的に使用する商品について環境との共生の視点から評価し、公表して企業の社会的責任を促すとともに、自らも主体的な消費者として環境にやさしい商品を率先して購入している（第3－2－4表）。

第3-2-4表 「環境にやさしい買物運動」推奨品一覧表

平成10年7月現在(29品目440銘柄)

No.	品 目	推奨銘柄数	No.	品 目	推奨銘柄数
1	台所用スポンジ	11社15銘柄	16	食品用ラップフィルム	12社17銘柄
2	ティッシュペーパー	7社13銘柄	17	書道用紙	9社25銘柄
3	コーヒーフィルター	9社15銘柄	18	ファイル	5社19銘柄
4	家庭用ゴム手袋	13社46銘柄	19	トイレットペーパー	16社67銘柄
5	トレー・リサイクル品	8社20銘柄	20	封筒	1社2銘柄
6	水切り袋	5社9銘柄	21	便箋	2社2銘柄
7	カーペット	4社11銘柄	22	アルミレンジパネル	16社42銘柄
8	消しゴム	0社0銘柄	23	アルミ換気扇カバー	8社11銘柄
9	すのこ	2社2銘柄	24	普通ノート	7社19銘柄
10	台所用石けん	10社11銘柄	25	学習帳	2社3銘柄
11	ポケットティッシュ	4社8銘柄	26	廃食用油処理商品	14社17銘柄
12	鉛筆	4社11銘柄	27	ワープロ・パソコン用紙	4社7銘柄
13	電池	1社1銘柄	28	ファクシミリ	2社2銘柄
14	ゴミ袋	6社7銘柄	29	再生ペットボトル衣料品	4社7銘柄
15	洗濯用粉末石けん	18社31銘柄			

また、環境にやさしい商品を製造、販売したり、積極的にリサイクルに取り組むなど、環境に配慮した事業活動を行っている事業者を省資源・省エネルギー月間（毎年2月）に開催する「兵庫県省資源運動県民大会」で表彰している。

### (2) リサイクル県民運動

「さわやかな環境づくり地域行動計画」に基づく環境保全・創造活動の推進母体である「さわやかな環境づくり地域行動計画推進委員会（仮称）」の活動の一環として、地域の実情に即したトレー・リサイクル運動、牛乳紙パックリサイクル運動、過大・過剰包装追放運動をリサイクル県民運動として展開している。

### (3) 家庭用品常設交換所運営事業、家庭用品修理会実施事業

限られた資源の中で、ものを大切に生かして使うという意識や態度を養い、環境にやさしいライフスタイルを創造していくことが必要である。このため、省資

源活動の拡大・定着を目指し、女性団体、消費者団体等に対し、実践活動の実施を委託している。

- ① 家庭用品常設交換所運営委託事業 委託先：西宮消費者協会外 5 団体  
県下 6 地域において、家庭用品の交換ができる常設交換所を開設している。
- ② 家庭用品修理会実施事業 委託先：兵庫県消費者団体連絡協議会  
県下 6 地域において、家庭用品を修理し再利用ができるように修理会を開催している。

### 第3 (財) ひょうご環境創造協会による取り組み

県民・事業者・行政の参画のもとに環境適合型社会の実現に向けた事業の企画、実施等の運営を永続的に行うために、県内中小企業の公害防止のための検査・分析機関であった「(財)兵庫県環境科学技術センター」（昭和47年設立）を平成8年4月に「(財)ひょうご環境創造協会」として発展的に改組し、県では、環境創造部の運営財源となる環境創造基金の造成を支援するとともに、行政の一員として協会の運営に参画し、協力・連携による事業を積極的に推進している。

また、協会では県民、事業者、市町等の参画を図りながら、次の事業を展開しており、こうした事業活動のための拠点として「ひょうごエコプラザ」が平成9年8月に開設された。

- (1) 実践活動の連携・調整（コーディネイト）事業
  - ・県民、事業者及びそれらの団体、行政の連携・交流の推進
  - ・連携、交流拠点の整備
- (2) 環境管理（環境配慮行動）の促進事業
  - ・事業者の環境管理の促進
  - ・県民のライフスタイルの見直しの促進
  - ・環境アドバイザーの登録・派遣
  - ・自主的な環境学習に対する支援
  - ・環境の保全及び創造活動への助成
  - ・顕彰制度
- (3) 情報の収集・提供事業
  - ・環境の保全及び創造活動促進のための情報の提供

- ・事業者による環境管理情報等の公開の促進
  - ・環境の保全及び創造活動促進のための調査研究
- (4) 環境調査・分析受託事業

## 第2節 各主体の自発的な取り組みの推進

### 1 事業者の自発的な環境の管理

持続的な発展が可能な社会・経済を構築していくためには、事業者が法令等による規制基準を順守することに止まらず、環境に配慮して行動するための自主的な管理を行い、事業活動による環境への負荷を可能な限り低減することが必要である。

具体的には、環境管理のための計画の作成、環境管理のための責任者の設置、事業活動に伴う環境への負荷の分析・把握・評価、環境監査の実施や監査結果の検証などを実施することにより、環境への負荷の低減に努めていく必要がある。

このため、平成9年度に設置した「事業者の自主的な環境管理促進のための支援のあり方に関する検討委員会」から報告のあった中小企業者等に対する環境管理促進のための支援策について細部を詰め、その実施を図っていくとともに、講演・講習会を開催し、国際標準化機構（ISO）の国際環境規格や環境庁が実施する「環境活動評価プログラム」について普及を図る。

### 2 環境保全（公害防止）協定

法令の規制を上回る環境保全対策を事業者が自主的に実施することを求めるため、神戸市域を除き、大規模な事業所が集中して立地している地域において、地元市町の要請に基づき、主要事業所と環境保全（公害防止）協定を締結している。

協定の内容は、大気汚染対策、水質汚濁防止、騒音防止等に関する事項をはじめ、施設の設置や変更に際しての事前協議、汚染物質の測定など多岐にわたっている。

平成10年3月末現在、県が当事者となっている協定締結事業所数は第3-2-5表のとおりである。

なお、これ以外にも、市町又は地域住民が同様の趣旨の協定又は覚書等を事業所と締結している。

第3-2-5表 環境保全（公害防止）協定の締結状況

(平成10年3月31日現在)

協定名	最 終 改 定 年 月 日	事業所数	対象基準	備考
関西電力(株) 姫路第一発電所 姫路第二発電所	平成3年8月20日	2	大規模発生源	環境保全協定
関西電力(株) 相生発電所	昭和55年3月3日	1	"	公害防止協定
関西電力(株) 赤穂発電所	昭和60年3月11日	1	"	環境保全協定
出光興産(株) 兵庫製油所	昭和54年1月10日	1	"	公害防止協定
新日本製鐵(株) 広畑製鐵所	平成6年4月19日	1	"	環境保全協定
神戸製鋼所 加古川製鉄所 関西熱化学(株) 加古川工場	昭和51年2月13日	2	"	公害防止協定
姫路市域	昭和55年3月31日	27	重油使用量 3 kℓ/日	"
尼崎市域	昭和58年3月23日	42	排出ガス量 10,000 Nm <sup>3</sup> /時 排水量 1,000 m <sup>3</sup> /日	"
明石市域	昭和53年2月23日	21	重油使用量 2 kℓ/日 排水量 500 m <sup>3</sup> /日	"
西宮市域	昭和60年2月25日	9	排出ガス量 10,000 Nm <sup>3</sup> /時 排水量 1,000 m <sup>3</sup> /日	環境保全協定
伊丹市域	昭和61年8月6日	15	排出ガス量 10,000 Nm <sup>3</sup> /時 排水量 1,000 m <sup>3</sup> /日	"
加古川市域	昭和52年2月23日	13	重油使用量 3 kℓ/日 排水量 500 m <sup>3</sup> /日	公害防止協定
赤穂市域	昭和59年6月1日	14	排出ガス量 10,000 Nm <sup>3</sup> /時 排水量 1,000 m <sup>3</sup> /日	環境保全協定
高砂市域	昭和52年3月12日	23	重油使用量 3 kℓ/日 排水量 500 m <sup>3</sup> /日	公害防止協定
播磨町域	昭和53年3月31日	5	重油使用量 3 kℓ/日 排水量 500 m <sup>3</sup> /日	"
加古川・播磨	昭和53年3月15日	2	重油使用量 3 kℓ/日 排水量 500 m <sup>3</sup> /日	"
明石・播磨	平成元年6月27日	2		環境保全協定
生野鉱山・明延鉱山	昭和48年3月15日	2		公害防止協定
合計	—	183	—	—

### 第3節 環境学習・環境教育の推進等

事業者や県民が、それぞれの役割に応じ、自発的・積極的に環境の保全と創造に取り組むとともに、互いに協力と連携のもとに環境に適合した社会を形成することを促進するため、県では、環境に関する学習や教育の振興、環境に関する情報の提供や普及啓発に取り組んでいる。

特に平成10年度において、市町が体系的・総合的な環境教育に取り組む際の指針となる環境教育プログラム（手引き書）を作成・配布することにより、全県的な環境教育の推進を図ることとしている。

### 第4節 情報の収集、提供と公開

#### 1 環境情報総合システム

##### (1) 概 要

###### ① 整備の目的

- ア 最新技術導入による環境行政の効率化、迅速化、高度化、活性化
- イ マルチメディア化による環境情報提供の推進、環境教育の支援
- ウ 地域環境計画策定支援
- エ 政策形成支援
- オ ネットワーク化による環境に関する基礎情報の共有と提供

###### ② サブシステム

環境情報総合システムは、次の5つのサブシステムから構成されている。

- ア 大気汚染常時監視システム（平成5年度更新）
- イ 大気管理システム（平成6年度更新）
- ウ 水質管理システム（平成7年度更新）
- エ 環境情報管理システム（平成7年度更新）
- オ 廃棄物管理システム（平成8年度更新）

これらのサブシステムの更新によって、総合的、一体的な稼働とともに、より一層の科学的かつ高度な環境情報の利用、県民への効果的な情報提供が行えるようになった。

## (2) 整備目標

### ① 運用の容易性

パソコンを中心とした構成により、操作性に優れ、様々な試行、計算も可能であり、県民、行政機関からの問い合わせにも即応できるものとする。

### ② 情報の質の向上

従来各部門ごとに管理・把握していた環境情報、環境関連情報を統一的に管理することにより、環境の質を向上させる。

さらに、各種情報を地図表示、統計・グラフ表示等の画像のほか、音声等のマルチメディアでの情報提供を図り、容易に理解できるようにする。

### ③ 環境情報の統一管理により、必要なデータを迅速かつ的確に入手・活用ができるようにする。

### ④ 単独の環境情報の利用から有機的、複合的、さらに時系列（経年変化）な環境情報の利用を可能にし、総合的な判断・評価を必要とする環境管理等に活用できるものとする。

### ⑤ 地域特性、時系列データの変化等を容易に分かりやすく迅速に把握できるものとする。

### ⑥ 各種資料等の作成が、容易に行えるものとする。

### ⑦ 環境情報管理システムのデータ提供機能により、種々のメディアでデータの提供が行われるものとする。

## 2 事業者による環境情報の提供、公開

事業者及び県民が事業活動や日常生活において、環境に配慮した行動を実践するためには、事業者がその行動の判断材料となる環境に関する情報を適切に公開することが必要である。

このため、平成7年7月に制定した「環境の保全と創造に関する条例」では、事業者に対して「製品の環境への負荷に関する情報その他の事業活動に係る環境の管理に関する情報を公開するよう努める」ことを求めている。

そこで県では、事業者による自主的公開を先ず制度として定着させることに努め、その過程で特に直接公開請求の必要性の高い情報が出てきた場合に、それをガイドライン（公開請求の基準）として示すなど、段階的に環境情報の公開を推進していく。

## 第5節 経済的手法の活用（公害除去施設等設置資金融資制度）

工場などにおける各種の事業活動に伴って発生する公害を防止することは、企業自らに課せられた責務である。しかし、資金力、信用力などの弱い中小企業者にとって、公害防止資金を確保することは決して容易ではない。

そこで県では、昭和42年度に公害除去施設等設置資金融資制度及び同資金の利子補給制度を創設した。さらに、昭和61年度からは工場などの緑化、平成元年度からは最新規制適合車等購入に対する融資制度を設け、中小企業者が行う公害防止対策に対して支援を続けているところである。

平成9年度までの融資実績は、件数で2,142件、金額で199億円に上り、全国的に指折りの工業県であり、しかも、伝統的に素材型産業が多い県下の産業公害を防止する上で大きな役割を果たしている。

第3-2-6表は過去5年間の融資実績である。

また、平成9年度における融資状況は第3-2-7表のとおりであり、その内訳を公害種別でみると、最新規制適合車等が2億77百万円で全体の72.9%、汚水処理施設が8,070万円で全体の21.2%となっている。最新規制適合車等を除いた公害除去施設設置の資金需要は、企業における公害防止対策の進展などに伴い横ばい傾向で推移していたが、市中金利の低下、阪神・淡路大震災の影響などにより、平成7年度以降低調となっている。

平成10年度の県の融資及び利子補給制度並びに市の公害防止資金制度の概要は第3-2-8表、第3-2-9表のとおりである。

第3-2-6表 過去5年間の融資実績

(単位:千円)

年 度	5	6	7	8	9
件 数	59	55	48	53	34
金 額	811,690	667,836	510,090	658,877	380,558

第3-2-7表 平成9年度融資状況

## (1) 公害種類別

(単位:千円)

種 別	件 数	金 額 (%)
ばい煙	0	0 ( 0 )
粉じん	0	0 ( 0 )
汚水	5	80,708 ( 21.2 )
騒音・振動	0	0 ( 0 )
悪臭	1	7,500 ( 2.0 )
産業廃棄物	1	15,000 ( 3.9 )
地球環境	0	0 ( 0 )
計	7	103,208 ( 27.1 )
緑化	0	0 ( 0 )
最新規制適合車等	27	277,350 ( 72.9 )
合 計	34	380,558 (100.0)

## (2) 業種別(緑化・最新規制適合車等は除く)

(単位:千円)

業 種	件数	金額 (%)	業 種	件数	金額 (%)
皮革製造業	1	1,400 ( 1.4 )	砂利採取業	1	30,000 (29.1)
木材・解体工事業	1	15,000 (14.5)	廃車処理業	1	25,000 (24.2)
食料品製造業	1	5,000 ( 4.8 )	環境計量証明業	1	7,500 ( 7.3 )
窯業	1	19,308 (18.7)			
合 計	7 件				103,208 (100.0)

第3 - 2 - 8表 平成10年度公害除去施設等設置資金融資制度の概要

区分	資金名	公害防止資金		緑化資金		最新規制適合市等導入資金	
		額	業員数	資本金	従業員数	資本金	従業員数
県内に工場等を有する会社又は個人 ① 次表に該当する事業者							
融資対象者	ア 小売業、サービス業（エ及びクを除く。） イ 飲食業 ウ 新業、製造業、運輸業等 エ ソフトウェア業、情報処理サービス業	5千円以下 7千円以下 10千円以下 10千円以下	50人以下 100人以下 300人以下 300人以下	オ 陶磁製の食卓用品、台所用品、タイルの製造業、ゴム製品製造業（自動車市又は軽自動車用タイヤ及びチューブ製造業並びに工業用ベルト製造業を除く。） カ 車輛の機械染色整理事業 キ 伸縮品製造業 ク 旅館業	10万円以下 10万円以下 10万円以下 5千円以下	900人以下 600人以下 500人以下 100人以下	
資金用途	② 中小企業団体の組織に関する法律に定める事業協同組合、協同組合連合会及び協業組合 ③ 常時使用する従業員が300人以下の医業を主たる事業とする法人						
資金用途	① 公害を防止するために必要な施設の設置費用 ② 産業廃棄物を処理するために必要な施設の設置費用 ③ 現在地での公害防止が困難な工場等の移転費用 ④ 特定プロン等使用施設の代替施設及び回取施設の設置費用 ⑤ 石油に替えてガスを燃料とする燃焼施設の設置費用 ⑥ 陸自動車等の解体修理施設に係る公害防止施設の設置費用 ⑦ 再生資源の利用又は資源の再利用の促進に必要な施設の設置費用 ⑧ 既存の公害除去施設等の補修費用			① 重車両重量1.7t以下の限制6年以内の排出ガス規制に適合したガソリン・LPG車 ② 車両総重量1.7t超2.5t以下又は5t超の平成6年以降の排出ガス規制に適合したガソリン・LPG車 ③ 車両総重量2.5t超の平成6年以降の排出ガス規制に適合した軽自動車 ④ 重車両重量5t超の平成6年以降の排出ガス規制に適合した直噴式ディーゼル車 ⑤ 電気自動車・天然ガス自動車及びメタノール自動車			
融資条件	融資額 1企業 3,000万円以内 融資利率 年2.35%	1組合 4,000万円以内 年2.3%		1企業・組合 5,000万円以内 年2.3%		1企業・組合 5,000万円以内 年2.3%	
貸付期間	7年以内（1年以内据置可）			10年以内（2年以内据置可）			
信用保証	原則として必要						
申込	生活文化部環境局環境政策課 西宮・加古川・西畠・豊岡・柏原・洲本市の各保健所公害課 (銀 7) 住馬、第一勧業、住友、東京三井、あさひ、三和、富士、東海、大和、池田、みどり、阪神、近畿、幸福、大阪			財政金融機関 〔信用金庫〕県内に本店を有する金融機関 〔商工中金〕神戸、姫路、尼崎、各支店 〔信用組合〕兵庫県、淡路、北兵庫、兵庫県医療、富士			
取扱金融機関	融資額 9億円			1億円		10億円	
融資目次	① 小規模企業（従業員20人以内）支払利子の50% ② 中小企業等（上記以外）支払利子の25% 利子補給で利子補給の対象となるない場合がある。 期間 7年以内			利子補給なし		① 小規模企業（従業員20人以内）支払利子の60% ② 中小企業等（上記以外）支払利子の30% 期間 5年以内	

(注) 融資利率は、平成10年・8月1日現在の利率である。

第3-2-9表 県下各市の公害防止資金制度の概要 (1)

(平成10年7月調)

市名	神戸市	兵庫市	姫路市	尼崎市	明石市	西宮市	芦屋市	伊丹市
資金など	公害防止資金 環境保全資金 研究資金 技術実証及び 技術実施費	公害防止資金 環境保全資金 研究資金	公害防止資金 環境保全資金 研究資金	公害防止資金 環境保全資金 研究資金	公害防止資金 環境保全資金 研究資金	公害防止資金 環境保全資金 研究資金	公害防止資金 環境保全資金 研究資金	公害防止資金 環境保全資金 研究資金
貸付対象	中小企業者・団体	同左	同左	同左	同左	同左	同左	同左
開始年度	平成6年度 (制度化)	同左	同左	同左	同左	同左	同左	同左
貸付対象	公害防止装置、工場設備、施設設備等を有する法人の施設	新規開発資金へ 組合5,000万円 組合5,000万円	ソーラーシステム 設備、特定ロボット 等の導入、機器の購入、 施設設備等の購入	未利用地の活用、 技術の研究、省エネルギー設備 等の導入、機器の購入、 施設設備等の購入	二重防護、防音設備 (壁)、空調設備	公害防止装置 設置、事業場移転	公害防止装置設置、 事業場移転	二重防護、防音設置、 内蔵装置
貸付額	事業者5,000万円 組合5,000万円	500万円	40万円	1,000万円	2,000万円	企業2,000万円 組合3,000万円 〔企業3,000万円〕	企業3,000万円 1,500万円以内 〔企業3,000万円〕	1,500万円以下
融資期間	2,000年以内 2,000万円 10%以内	同左	同左	5年以内	4年以内	7年均等償還 7年均等月賦	7年均等月賦 8年以内均等分割 6か月を期限とし て2年以内	10年以内等月賦 6か月を期限とし て2年以内
利子率	年2.26% (利子率) 〔利子率60% 20人以上、30%〕	同左	同左	同左	なし	年2.3% (全額当子賃)	年2.0% (他賃率の40%)	年2.0% (他賃率の40%)
料金	平成10年度 2億5,000万円	4億円 1 (6台)	3億円 4L 4L	400万円 5,000万円	5,000万円 4L 4L	各3,000万円 4,000万円 4L 4L	3,000万円 4,000万円 4L 4L	150万円 3,000万円 4L 4L
担当課	環境保全課全般審査課	環境保全課	環境保全課	工農課	農工課	環境保全課	環境保全課	環境保全課

第3-2-9表 県下各市の公害防止資金融資制度の概要 (2)

(平成10年7月調)

市名	加古川市	龍野市	西脇市	三木市	高砂市	川西市	小野市	加西市
資金名など	公害防止資金	公害除去施設資金	中小企業公害除去施設整備資金	中小企業公害除去施設整備資金(公害防止設備資金)	中小企業公害除去施設整備資金	公害除去施設資金	公害除去施設資金	公害除去施設資金
貸付対象	市内外中小企業者	市内外中小企業者	市内外中小企業者	市内外中小企業者	市内外中小企業者	市内外中小企業者	市内外中小企業者	市内外中小企業者
開始年度	47年度	48年度	49年度	46年度	43年度	45年度	47年度	44年度
償付対象	公害防止施設、移工場・事業場移転	公害除去施設整備	公害除去施設の改築・設置工場・事業場の移転	公害除去施設の改築・設置工場・事業場の移転	公害除去施設、工場・事業場の移転	公害防止施設、工場・事業場の移転	公害防止施設改善、事業場移転	公害除去施設改善、事業場移転
貸付限度額	700万円	企業組合1,000万円	企業300万円	企業800万円	企業900万円	企業1,000万円	企業500万円	企業500万円
融資期間	5年均等月賦	5年均等月賦	3年均等償還	6年	5年均等月賦	7年均等月賦	5年以下(300万円以下) 4年以内	5年
返済期間	1年	なし	6か月	6か月	1年	10か月	6か月	6か月
利子率(利子補給)	年2.3%(70%)	年2.3%	(年3.0%)	年2.2% (体素数によ り100%、80% 96、60%)	年6.3%以内 (年2.8%)	年3.0% (年2.8%)	年2.2% (年2.5%以内 給)	年2.2% (年1.0%以内)
融資枠	700万円	1,500万円	600万円	9億円	3,000万円	6億8,760万円	4億円 一般資金を含む	24億9,000万円 一般資金を含む
件数	なし	なし	なし	なし	なし	なし	2	なし
金額	なし	なし	なし	なし	なし	なし	460万円	なし
担当課	環境保全課	環境課	生活環境課	商工課	環境保全課	商工製光課	商工製光課	商工製光課

## 第6節 環境影響評価の推進

### 1 環境影響評価に関する条例の概要

社会の構成員すべての参画と協働による環境適合型社会の形成を基調とした環境の保全と創造のための施策として、より実効性及び透明性を備えた環境影響評価の制度を構築することにより、開発整備事業の実施に際し、環境の保全と創造について適正に配慮がなされるよう、「環境影響評価に関する条例」を平成9年3月26日に制定し、平成10年1月12日に全面的に施行した。

この条例の基本的な考え方は、次のとおりである。

#### (1) 計画変更に柔軟に対応可能なより早い段階からの手続きの導入

現行の環境影響評価手続きが、事業の計画位置や規模等の事業内容がほぼ固まった段階で行われることが多く、住民や関係機関の参画と協働による地域全体の意思を形成していくためのプロセスとして本来の機能が十分働いているとは言いがたい面があるため、事業計画の変更について柔軟に対応ができるより早い時期から環境影響評価に関する手続きを開始する制度を導入した（第3－2－1図）。

#### (2) 住民関与の機会の充実

住民から手続きの透明性や情報提供機会の充実が強く求められているため、住民が意見を述べる機会の充実を図るとともに、從来事業者が行っていた環境影響評価図書の公告・縦覧や住民意見の聴取を県が行うこととした。

#### (3) 審査の強化

環境影響評価制度の公正さ及び客觀性の一層の確保が求められているため、從来行っている環境影響評価準備書に係る審査に加え、その前段階での環境影響評価概要書に係る審査を行うこととした。

#### (4) 対象事業の拡大

現行制度の対象事業に加え、飛行場、土石の採取等を追加するとともに、自然環境等を特に保全すべき地域を含む地域で行われる開発整備事業にあっては、その他の地域の対象事業より規模が小さいものを対象とすることとした（特別地域対象事業）。

#### (5) 事後監視調査

現行制度では、環境影響評価に関する手続き終了後の工事中及び供用開始後の

環境監視等については、事業者の裁量にゆだねられており、予測し得ない事態により、新たな環境保全対策が必要となった場合でも的確に対応できないこともある。このため、環境影響評価準備書（評価書）の中に事後監視調査計画を記述させ、環境影響評価のアフターフォローとして、一定期間の事後監視調査を義務づけ、環境保全対策が不十分な場合については、さらなる保全対策を要請することとした。

#### (6) 調査・予測・評価の充実

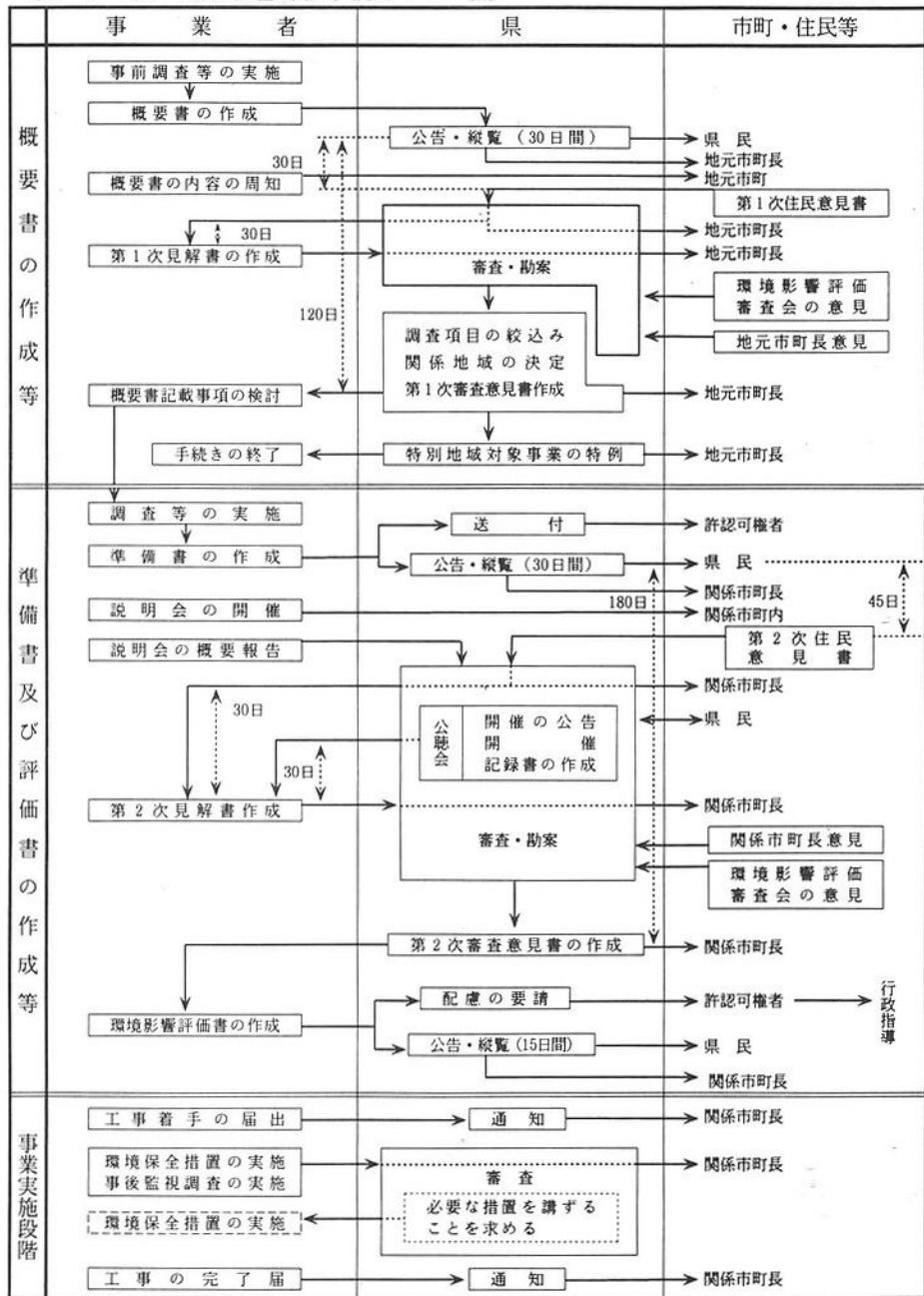
- ア 現行制度では、公害の防止及び自然環境の保全を対象としていたが、健全で恵み豊かな環境の保全及びゆとりと潤いのある美しい環境の創造（環境の保全と創造）に関する項目を対象とした。
- イ 概要書の段階で調査等の項目の絞り込み（スコーピング）を行い、メリハリのきいた調査・予測・評価を行うこととした。

## 2 環境影響評価の実施状況

平成9年度に環境影響評価手続が完了した事案は、次のとおりである。

- ・ 西播磨高原都市計画道路1. 4. 2号姫路鳥取自動車道

### 第3-2-1図 環境影響評価手続きフロー図



第3-2-2図 これまで環境影響評価を行った主な事業

