

淡路北部風力発電事業（仮称）に係る環境影響評価準備書
の審査について

< 答 申 >

平成20年9月26日

環境影響評価審査会

平成 20 年 9 月 26 日

兵庫県知事 井戸 敏三 様

環境影響評価審査会
会長 山口 克人

淡路北部風力発電事業（仮称）に係る環境影響評価準備書の審査について（答申）

平成 20 年 5 月 9 日付け諮問第 11 号で諮問のあった標記のことについて、下記のとおり答申します。

記

標記の環境影響評価準備書（以下「準備書」という。）について、環境の保全と創造の見地から審査を行った。

風力発電は、自然エネルギーの一つであり、兵庫県においても、「新兵庫県地球温暖化防止推進計画」により、積極的な導入に取り組まれているところであるが、風力発電設備の建設に際しては、関係する様々な主体の理解と協力のもと、土地改変や稼動に伴う地域の環境や生物への影響を最小限に抑えつつ、適切に推進されることが必要である。

このため、当審査会で慎重に審査したところ、準備書に記載されている環境保全措置に加え、環境影響評価手続の過程で検討された事項に留意し、次の対策等を積極的かつ着実に実施することにより、本事業の環境影響評価については、妥当なものとなると考える。

1 騒音

風力発電設備の設置場所を住居地及び宿泊施設から 250m 以遠に設置することとし、全ての予測地点及び時間区分において、総合騒音レベルは環境基準値以下となっていることから、周辺的生活環境が損なわれるおそれはないとしている。しかしながら、この予測結果は、風力発電設備の運転が特定の定常状態のとき、一定の条件に基づく予測式で得られたものである。したがって、予測の不確実性が存在することから、「環境の保全と創造に関する条例」に基づく規制基準の遵守はもとより、強風時も含め、施設供用後に住居地等において調査を実施し、必要に応じて対策を講じ、周辺への騒音の影響をできる限り低減するとともに、住民からの苦情等が発生した場合には、適切に対応する必要がある。

2 低周波音

全ての地点において、環境省作成の「低周波音問題対応の手引書」に示されている「心身に係る苦情に関する参照値」を下回るとしているが、同値は、苦情の申立が発生した際に、低周波音によるものかを判断する目安として示されたものであり、低周波音の影響には個人差があることも考慮し、施設供用後において、住民からの苦情等が発生した場合には、速やかに適切な対策を講ずる必要がある。

3 動物（鳥類）

本事業実施区域及びその周辺は、タカ類の渡りの主要なコースとなっているが、秋季は本事業実施区域の上空付近を風力発電設備のブレード回転面よりも高い高度で通過する傾向がみられたこと、春季は本事業実施区域外（主に東側の海岸寄り）を通過する傾向がみられたことから、バードストライクの可能性は低いとしている。サシバ及びハヤブサの営巣地も確認されたが、いずれも本事業実施区域外であること及び直接土地改変されないことから、営巣地への影響は小さいとしている。

また、国内各地の風力発電設備において、いくつかのバードストライクの事例はあるものの、タカ類の渡りのルートを含め、バードストライクが著しく発生しているという情報は得られていない。

しかしながら、バードストライク発生状況の調査方法が確立されておらず、その把握が十分でないことも考えられ、また、風力発電設備設置場所の地形などの状況も異なることから、本事業に伴うバードストライクがどの程度発生するかを定量的に予測することは難しいため、予防的見地から、バードストライクのおそれに対して、下記の対策や調査を行う必要がある。

また、対策等の実効性確保の観点から、調査方法、調査結果の評価、対策について協議するため、事業者、関係市、地域住民、有識者で構成される組織を設け、その協議結果を公表するとともに、対策や調査の実施に反映させる必要がある。

なお、調査の実施に際しては、地域の有識者、風力発電設備周辺の土地所有者、周辺住民等の協力を得、幅広く情報を収集することが望ましい。

- (1) 風力発電設備の工事の実施に当たっては、渡りのピーク時を避けるなどタカ等の渡りへの影響を考慮して組立工事を実施するとともに、営巣しているサシバやハヤブサの行動圏において、抱卵・育雛の妨げとなるような工事（重機の使用等）を行わないよう配慮すること。
- (2) 風力発電設備の試運転については、タカ等の渡りのピーク時での実施を避けるとともに、営巣しているサシバ等の抱卵・育雛に影響がないように配慮すること。また、供用開始までの期間において、風力発電設備に対する鳥類の回避行動についての調査を行うこと。
- (3) 施設供用後には、タカ等の渡りに関する情報網から渡りに関する情報を収集し、供用当初においては、渡りのピーク時には風力発電設備を停止するとともに、回避行動を確認しつつ、この結果を踏まえて、その後の渡りのピーク時における稼働の可否も含めて対策を行うこと。また、バードストライクの発生の有無について、調査を適切に行うこと。

4 動物（鳥類以外）及び植物

動物(鳥類以外)については、工事終了後は裸地の植栽等による緑地修復に努め、ため池については改変せず、土地改変を行う際には土砂流出防止措置を確実に実施する計画であることから、生息環境への影響は小さいとしている。また、植物については、土地改変区域において確認された種が、周辺区域にも多数生育することから、土地改変による植物相の変化は小さいとしている。

しかしながら、新たな貴重種が確認された時点での適切な保全対策が望まれるため、動物（鳥類以外）及び土地改変区域内の植物相の調査を事業実施前に実施するとともに、貴重種が確認された場合には、事業実施前に専門家の指導及び助言を受け、適切な措置を講じる必要がある。また、改変区域内において植栽を行うに当たっては、改変前に生育していた種又は淡路北部地域の風土に根ざした種を可能な限り用いる必要がある。

5 景観

景観への影響を最小限にとどめるために、主要な眺望地点であるあわじ花さじきから北東方向（明石海峡大橋を含む）の眺望の障害となるおそれがある範囲には風力発電設備は設置しない等、既存の眺望及び周辺の風致・景観に調和するよう配慮しているとしているが、大規模な風力発電設備が出現することから、景観障害を生じさせるおそれもあるため、事業の実施に当たっては、事前に地元住民に十分説明を行うとともに、周辺環境との調和に十分配慮する必要がある。

6 電波障害

風力発電設備の設置に伴うテレビジョン電波受信状況への影響については、アナログ放送で大阪局について遮へい障害が、大阪局及び徳島局について反射障害が発生する可能性があるとしているため、施設供用後において、何らかの障害が発生した場合には、速やかに適切な対策を講ずる必要がある。

7 その他

上記の項目の対策等に加え、事業の実施に当たっては、次の点に留意する必要がある。

- (1) 事業の実施については、事前に地元住民に十分説明を行うとともに、住民からの要望・苦情等に適切に対応すること。
- (2) 周辺環境の変化等により環境影響評価の予測の前提条件となる事項に大きな変化が生じた場合や、現時点で予測し得なかった影響が生じた場合は、状況に応じた適切な環境配慮を行うこと。
- (3) 「環境影響評価に関する条例」に基づく事後監視調査については、関係機関と協議を行い適切に実施するとともに、その結果については定期的に公表すること。
- (4) 環境への影響やその対策について、今後とも情報収集を行うとともに、環境影響の低減のため、専門家の指導及び助言を受け、実行可能なより良い技術の導入に努めること。

(参考)

1 審議経過

年 月 日	区 分	審 議 事 項 等
平成 20 年 5 月 9 日	諮問 部会 現地視察	準備書の審査について諮問 予測・評価結果について 現地視察
平成 20 年 7 月 7 日	部会	予測・評価結果について 住民意見書について 公聴会記録書について
平成 20 年 7 月 30 日	部会	予測・評価結果について 第 2 次見解書案について
平成 20 年 8 月 28 日	部会	第 2 次見解書について 淡路市長意見について 答申素案について
平成 20 年 9 月 19 日	部会	答申案について
平成 20 年 9 月 26 日	答申	準備書の審査について答申

2 補足資料

- (1) 第 2 次住民意見書
- (2) 公聴会記録書
- (3) 淡路北部風力発電事業(仮称)に係る第 2 次見解書
- (4) 淡路北部風力発電事業(仮称)に係る環境影響評価準備書に対する意見について(淡路市長意見)
- (5) 淡路北部風力発電事業(仮称)環境影響評価準備書〔重要な種の確認位置図〕
- (6) 日仏友好のモニュメントについて
- (7) 兵庫ビオトープ・プランについて
- (8) 第 1 回審査会(5/9)を受けての課題と回答について
- (9) 風力発電設備に係るガイドライン
- (10) 風力発電設備に係るガイドラインに基づく騒音レベルの予測について
- (11) 環境影響評価審査会風力発電所部会(第 2 回)における委員意見と課題に対する回答について
- (12) 淡路北部風力発電事業(仮称)におけるバードストライク予防策について
- (13) 淡路北部における渡り鳥(タカ類)調査結果一覧表
- (14) 環境影響評価審査会風力発電所部会(第 3 回)における委員意見と課題に対する回答について
- (15) 鳥類死骸の消失(腐敗・動物持去りによる)日数について(文献調査)

3 環境影響評価審査会 委員（五十音順）

朝日 稔
遠藤 知二
大迫 義人
小谷 通泰
川井 浩史
北村 泰寿（風力発電所部会長）
澤木 昌典
菅原 正孝
田中 眞吾
田中 哲夫
田中 みさ子
辻 治雄
中瀬 勲
中辻 啓二
中野 加都子
錦織 千佳子
西村 多嘉子
服部 保
別府 庸子
檜村 久子
山口 克人（会長）
山下 淳
山中 芳夫（副会長）

印は、風力発電所部会委員