

令和2年1月15日

兵庫県知事 井戸敏三様

環境影響評価審査会
会長 服部 保

播磨臨海地域道路に係る計画段階環境配慮書の案の審査について（答申）

令和元年12月9日付け諮問第96号で諮問のあった標記のことについて、下記のとおり答申します。

記

標記事業の計画段階環境配慮書の案について、環境の保全の観点から審査を行った。

本事業は、国土交通省近畿地方整備局を事業予定者として、神戸市から姫路市にかけて延長約35km、4車線の自動車専用道路である一般国道を新設する計画であり、製造業の活性化・投資促進、観光周遊の促進、交通事故の削減および災害に強いまちづくりに資するとしている。

しかしながら、本事業は大規模な道路を新設するものであり、土地の造成及び道路の建設工事等の実施及び施設の供用にあたって、地域環境に対して影響を及ぼす可能性がある。

このことから、今後のルート帯選定、道路構造の検討及び環境影響評価の実施にあたっては、以下の措置を適切に講じることにより、環境への影響を回避・低減する必要がある。

1 全体的事項

- (1) 道路の位置や規模の設定及び工事計画の策定等にあたっては、事業実施想定区域及びその周辺の環境についての最新の知見や専門家の意見等をふまえ、生活環境や自然環境への影響を適切に調査、予測及び評価すること。
- (2) 予測評価の前提となる将来交通量については、本道路の供用に伴い変化すると考えられる周辺道路の交通量も含め、将来の交通需要に基づき明らかにすること。
- (3) 本事業計画及び環境影響評価の内容について、適切な機会をとらえて地域住民に対して十分説明を行うとともに、事業を進めるにあたっては地域住民の理解を得るよう努めること。

なお、インターネットでの図書の公表にあたっては、法に基づく縦覧期間終了後も公表を継続することや、印刷を可能にすること等により積極的な情報提供に努めること。

2 個別的事項

(1) 大気質、騒音・振動

事業実施想定区域及びその周辺には、国道2号、国道2号加古川バイパス及び国道250号等の交通量の多い道路並びに大規模工場等が複数立地していることから、周辺の主要道路及び大規模工場等を含めた複合影響について考慮すること。

(2) 水質

県では、令和元年10月に「環境の保全と創造に関する条例（平成7年条例第28号）」を改正し、豊かで美しい瀬戸内海の再生に向け、沿岸域の環境の保全、再生及び創出をはじめ、総合的かつ計画的な施策を策定・実施することとしている。また、事業者は、事業活動を通じて豊かで美しい瀬戸内海の再生に努めなければならないこととしている。

このことから、海側をルート帯として選定する場合は、事業実施想定区域及びその周辺における水質の状況及び藻場・干潟等の分布状況を適切に把握したうえで、水質及び藻場・干潟等への影響の回避・低減のみならず、生物の生息・生育環境の創出の観点からも十分な環境配慮を行うこと。

(3) 地形・地質

事業実施想定区域には、いなみの台地の海成段丘及び小赤壁等を初めとした重要な地形・地質が広範囲にわたって分布している。事業計画の検討にあたっては、これらの重要な地形・地質について、影響を回避することを最優先として十分な環境配慮を行うこと。

(4) 動物・植物・生態系

事業予定者は自然環境への影響について、いずれのルート帯でも「自然環境の考慮すべき箇所は、概ね回避するため、自然環境への影響は小さい。」としている。

しかしながら、事業実施想定区域及びその周辺には、「いなみの台地のため池群」、「仁寿山鳥獣保護区」、「姫路市東部の自然海岸」等をはじめとして、生態系の保全にとって重要な自然環境が広く分布している。特に、「いなみの台地のため池群」及び「仁寿山鳥獣保護区」等については、これらの一部分をいずれのルート帯も通過することから、動物・植物・生態系への重大な影響が懸念される。

生態系は一旦改変されると再度復元することは不可能であることから、事業計画の検討にあたっては環境影響を回避することを最優先として十分な環境配慮を行うこと。

(5) 景観

ア 本事業は大規模な道路を新設するものであるため、供用時において周囲へ与える圧迫感や威圧感等の影響を回避・低減すること。

イ 事業実施想定区域及びその周辺には多数の眺望点及び景観資源が存在していることから、眺望点からの景観や、文化財等と一体となった地域景観への調和について十分な環境配慮を行うこと。

(6) 人と自然との触れ合いの活動の場

事業実施想定区域及びその周辺には、ウォーキングコース、海水浴場及び各種の

公園等が多く存在している。住居及び工場・事業場等が集積している本地域において、これらは人と自然とのふれあい活動のための貴重な場となっていることから、本事業による、触れ合い活動の場の改変、アクセス性の変化及び快適性の変化の観点から十分な環境配慮を行うこと。

(7) 文化財

事業実施想定区域には、多数の有形文化財及び埋蔵文化財包蔵地が存在している。これらは高い歴史的・文化的・学術的価値を有するものであることから、事業計画の検討にあたって、影響を回避すること。

(8) その他

本道路は既存道路と別線として新設することにより、南海トラフ巨大地震に伴う津波や大雨に伴う洪水等による既存道路の寸断が発生した場合でも、地域の交通機能を確保し、災害時の避難・救助等の際に活用できるとされている。

しかしながら、これらの機能を発揮するためには、本道路自体が災害の影響を受けないことが前提である。よって、今後の手続においては、災害時において本道路がこれらの機能を発揮できることの根拠を含めて分かりやすく説明すること。

3 環境影響評価方法書以降について

(1) 環境配慮に係る検討内容及び予測の前提条件

ア 道路の位置、規模及び具体的な工事計画等を明らかにし、これらに関する環境配慮に係る検討内容も含め記載すること。

イ 事業実施想定区域及びその周辺の状況を考慮し、影響が懸念される大気汚染、騒音・振動、景観、動植物及び生態系等の環境要素について、予測の前提条件を具体的に示すこと。

(2) 大気質、騒音・振動

ア 事業実施想定区域及びその周辺の大部分は市街地であることから、工事関係車両の通行及び造成工事等に伴う排ガス、粉じん及び騒音・振動等による生活環境への影響が考えられる。このことから、工事に伴う環境影響を回避・低減するよう、工事手法及び工事期間等を検討すること。

イ 施設の供用に伴う排ガス、粉じん及び騒音・振動等による環境影響について、将来交通量及び道路構造等を明らかにしたうえで、適切に予測・評価すること。

(3) 水質

事業実施想定区域内には、「播磨五川」と呼ばれる、播磨灘に流入する主な5つの河川の内、加古川、市川、夢前川の3つの河川の下流及び河口域が存在しているほか、播磨灘沿岸部の広い範囲が含まれている。水中に橋脚を設置する場合、工事に伴う底質の巻上げによる水質への影響、施設の存在による水流への影響等が考えられることから、十分な環境配慮を行うこと。

(4) 廃棄物等

工事中に発生する伐採木及び建設残土等について、適切な処理計画を策定し、環境影響評価方法書に記載すること。

(5) 温室効果ガス

工事に伴う温室効果ガスの排出を削減するため、エネルギー使用量の少ない施工方法の採用、工事用車両等の省エネルギー化や再生可能エネルギーの利用等の環境保全措置を検討すること。

(参考)

1 審議経過

年 月 日	審 議	審 議 事 項
令和元年 12 月 9 日	総会	○配慮書の案の審査について諮問 ○配慮書の案について審議
令和元年 12 月 27 日	部会	○配慮書の案について審議 (答申案について)

2 環境影響評価審査会 委員 (五十音順、諮問時点)

- 遠藤 知二
- 大迫 義人
- 沖村 孝
- 小谷 通泰
- 上甫木 昭春 (播磨臨海地域道路部会長)
- 川井 浩史
- 近藤 明
- 澤木 昌典
- 島 正之
- 菅原 正孝
- 住友 聰一
- 田中 みさ子
- 中畷 一憲
- 中野 加都子
- 西田 修三
- 西村 多嘉子
- 服部 保 (会長)
- 花田 真理子
- 藤川 陽子
- 増沢 陽子
- 益田 晴恵
- 三橋 弘宗
- 山下 淳 (副会長)
- 横山 真弓

○印は、播磨臨海地域道路部会委員